

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Acordarea eșalonării la plată constituie o practică internațională, fiecare stat european adoptând asemenea măsuri de sprijin pentru depășirea, de către contribuabil, unor situații temporare de dificultate economică.</p> <p>Cadrul normativ actual permite, conform art.125 din Codul de procedură fiscală, acordarea unor înlesniri la plata obligațiilor fiscale, însă numai în ce privește creanțele fiscale aparținând unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>Scopul urmărit printr-o astfel de măsură este, pe de o parte, depășirea de către contribuabili a dificultăților generate de lipsa disponibilităților bănești și, pe de altă parte, prevenirea formării de noi datorii din partea acestora, asigurându-se în același timp că statul se comportă ca un creditor prudent în ceea ce privește încasarea veniturilor la bugetul general consolidat.</p> <p>În prezent, volumul arieratelor fiscale executabile administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, a crescut semnificativ în perioada de criză economico-financiară, constatându-se o creștere a arieratelor executabile de 32% în anul 2009 față de anul 2008 și de 20% în anul 2010 față de anul 2009.</p> <p>Totodată, s-a constatat că ponderea cea mai mare în volumul arieratelor executabile o reprezintă obligațiile fiscale curente neachitate datorită generării de obligații fiscale accesorii ca urmare a neachitării obligațiilor fiscale restante, precum și datorită ordinii de stingere, potrivit căreia sumele încasate sting obligațiile fiscale în funcție de vechimea acestora.</p> <p>De asemenea, având în vedere tendințele actuale de revigorare a economiei și prognozele de creștere economică, este importantă</p>

	<p>consolidarea acestor tendințe prin crearea unui mecanism fiscal stabil care să sprijine menținerea în activitate a contribuabililor și să garanteze creșterea încasărilor la buget, concomitent cu reducerea arieratelor fiscale.</p> <p>Precizăm totodată că, un sistem general de eșalonări a datoriilor este de natură a facilita conformarea voluntară și menținerea disciplinei fiscale, atât în situații de normalitate cât și în situații de criză economică.</p> <p>Pe de altă parte, Fondul Monetar Internațional a recomandat emiterea unei propuneri legislative care să permită folosirea unui sistem de plăți eșalonate de către contribuabili pentru plata taxelor prin elaborarea unor reguli noi și transparente. Ca urmare, Guvernul României și-a asumat angajamentul reintroducerii posibilității acordării eșalonărilor la plată pentru contribuabili, cu clauze asiguratorii din partea statului român că se va comporta ca un creditor prudent în încasarea veniturilor la bugetul general consolidat, în conformitate cu procedurile europene.</p> <p>Ca urmare, se impune crearea cadrului normativ necesar acordării unor înlesniri sub forma eșalonării la plată și în ceea ce privește alte categorii de obligații fiscale, urmărindu-se totodată, realizarea unui sistem stabil, permanent și general.</p> <p>Sistemul de eșalonări la plată are în vedere sprijinirea contribuabilului în îndeplinirea voluntară a obligațiilor fiscale.</p> <p>Considerăm că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect se propune acordarea unor înlesniri, sub forma eșalonării la plată, pentru obligațiile fiscale administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, cu excepția celor care sunt stabilite de alte organe și transmise spre recuperare Agenției Naționale de Administrare Fiscală, asigurându-se, astfel, completarea cadrului normativ existent.</p> <p>O astfel de măsură se dorește a fi un sprijin pentru contribuabili persoane fizice și persoane juridice, în vederea depășirii dificultăților conjuncturale care au generat incapacitatea temporară de plată, prevenindu-se, pe această bază, producerea unor eventuale efecte economice și sociale negative.</p> <p>Eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale restante se acordă pe o perioadă de maxim 5 ani pentru toți contribuabilii, de drept public sau privat, indiferent de modul de organizare al acestora, atâta timp cât nu au intervenit incidente în ce privește funcționarea normală a acestora.</p> <p>Ca măsuri de asigurare în acordarea eșalonării la plată, administrația fiscală impune contribuabililor constituirea de</p>

	<p>garanții, precum și achitarea obligațiilor fiscale curente, a ratelor eșalonate și a dobânzilor datorate pe perioada eșalonării la plată. Garanțiile trebuie să acopere atât sumele eșalonate la plată cât și dobânda datorată pe perioada eșalonării și, în plus, un procent de până la 40% din sumele eșalonate la plată în funcție de perioada de eșalonare. Acest procent se percepe numai în cazul garanțiilor reale și are în vedere recuperarea integrală a obligațiilor eșalonate în situația în care se pierde eșalonarea la plată iar organul fiscal trebuie să valorifice bunul. În plus, trebuie ținut cont și de faptul că valoarea bunurilor scade în timp ca urmare a uzurii, putând afecta astfel lichiditatea garanției.</p> <p>Pentru eșalonări de până la 12 luni nu se solicită niciun procent suplimentar deoarece:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în situația în care pierderea eșalonării are loc în apropierea momentului acordării, bunul nu suferă nicio depreciere și în acest fel se asigură recuperarea obligațiilor eșalonate; - în situația în care pierderea eșalonării are loc în apropierea finalizării eșalonării, suma de recuperat devine mai mică iar prin valorificarea garanției se asigură recuperarea diferenței rămase din sumele eșalonate. <p>De asemenea, pe perioada eșalonării la plată, se datorează dobândă pentru fiecare zi de întârziere în funcție de tipul garanției constituite, calculată astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0,03%, în situația în care contribuabilul constituie întreaga garanție sub forma scrisorii de garanție bancară și/sau consemnare de mijloace bănești la o unitate a Trezoreriei Statului. - 0,04% conform prevederilor Codului de procedură fiscală, pentru celelalte tipuri de garanții. <p>Totodată, s-au reglementat condițiile în care se poate acorda eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale, precum și a celor referitoare la menținerea valabilității eșalonării la plată.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Măsura preconizată este menită să asigure un climat economic de stabilitate pentru realizarea finanțării economiei și creșterea lichidității operatorilor economici și oferă posibilitatea integrării graficului de plată într-un plan de redresare economică, asigurând astfel viabilitatea acestora.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și	Prin aplicarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ statul se comportă ca un creditor privat prudent care urmărește recuperarea integrală a obligațiilor fiscale restante. Recuperarea

<p>domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>se realizează de către organele fiscale competente, la cererea contribuabilului, în anumite condiții, respectiv contribuabilii trebuie să constituie garanții, să achite obligațiile fiscale curente, ratele eșalonate și dobânzile datorate pe perioada eșalonării la plată.</p> <p>Nivelul de constituire a garanției este suficient pentru a asigura recuperarea integrală de către stat a debitelor restante, în consecință nu se creează nici un avantaj economic beneficiarilor fiind exclusă existența ajutorului de stat.</p> <p>Avantajul financiar acordat persoanelor juridice prin eșalonarea la plata a obligațiilor fiscale de până la 20.000 lei, fără obligativitatea constituirii de garanții, nu este de natură să afecteze mediul concurențial normal și, în consecință, această măsură nu are caracter de ajutor de stat. Astfel, inclusiv instituțiile de credit practică, în anumite limite, acordarea de credite fără garanții.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului este favorabil mediului de afaceri, având un impact pozitiv la nivelul contribuabililor, cu asigurarea încasării la buget a creanțelor fiscale restante, dar și îmbunătățirea relației de parteneriat între organele fiscale și contribuabili pentru perioada în care aceștia prezintă anumite dificultăți financiare.</p> <p>Măsurile de executare silită întreprinse asupra disponibilităților din conturile bancare și a creanțelor de încasat de la terți accentuează practic blocajul financiar existent în economie, acesta provocând un efect în lanț asupra partenerilor economici.</p> <p>Sistemul propus este similar formei de sprijin oferită de sistemul bancar în perioada de dificultate prin rescadențarea creditelor restante.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Măsurile privind acordarea eșalonărilor la plata obligațiilor fiscale sunt menite să asigure depășirea dificultăților economico – financiare temporare și continuarea activității operatorilor economici.</p> <p>Constrângerea contribuabililor prin măsurile de exectare silită de a-și achita obligațiile fiscale restante poate conduce la falimentul firmelor și, astfel, la pierderea locurilor de muncă a salariaților și creșterea ratei șomajului.</p> <p>Prin încasarea cu ritmicitate a contribuțiilor de asigurări sociale, sub forma ratelor de eșalonare la plată, pe de o parte, iar pe de altă parte prin menținerea în activitate a agenților economici și implicit păstrarea locurilor de muncă, se realizează susținerea bugetului de asigurări sociale de stat pentru plata pensiilor și a bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate</p>

	pentru finanțarea sistemului sanitar.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Eșalonările la plată reprezintă o alternativă de recuperare a obligațiilor fiscale neachitate la termen, atât înaintea începerii executării silită, cât și în timpul efectuării acesteia, cu scopul ameliorării încasării veniturilor bugetare, al diminuării costului arieratelor din punct de vedere material și al resurselor umane, permițând contribuabililor cu potențial economic să depășească dificultățile conjuncturale care au generat incapacitatea temporară de plată.</p> <p>De asemenea, eșalonarea la plată este o formă de stimulare a plății voluntare a datoriilor și de garantare a încasărilor la buget.</p> <p>În decursul timpului, s-a constatat că, pe perioada aplicării actelor normative privind acordarea înlesnirilor la plată, încasările la bugetul general consolidat au crescut, asigurându-se astfel o ritmicitate a acestora, atât prin achitarea ratelor din eșalonare, cât și prin plata obligațiilor fiscale curente.</p> <p>Această facilitate este mai eficientă decât procedura de executare silită, care reprezintă o modalitate de recuperare a creanțelor ce presupune costuri suplimentare, fără a asigura însă un nivel de încasare satisfăcător.</p> <p>Prin constituirea de garanții de către beneficiarii eșalonărilor la plată, statul se asigură de încasarea obligațiilor fiscale eșalonate, evitând în același timp adâncirea dificultăților financiare ale contribuabililor.</p>	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului necesită elaborarea normelor metodologice de aplicare a acesteia.</p>

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Măsura de sprijin adoptată sub forma eşalonării la plata obligațiilor fiscale restante nu implică elemente de natura ajutorului de stat întrucât se asigură recuperarea integrală a obligațiilor fiscale restante prin constituirea de garanții la nivelul sumelor eşalonate la plată, precum și a dobânzilor datorate pe perioada eşalonării la plată.

Sectiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte	Nu este cazul.

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social în ședința din 03.03.2011. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 309/2011.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	S-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC